



## Segunda Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas: Asuntos Económicos y Financieros (ECOFIN)

### Tópico A. Estrategias con perspectiva de género para erradicar la pobreza extrema y fomentar la movilidad social

#### Introducción:

A nivel mundial, existe un mayor número de mujeres que de hombres en pobreza extrema debido a un sinnúmero de barreras que les impiden tener acceso a educación formal, oportunidades de trabajo digno y una vida libre de violencia., entre otros elementos. Específicamente, la discriminación que sufren en los ámbitos público y privado, y la exclusión a la que están expuestas en lo que respecta a la toma de decisiones representan factores que las orillan a la pobreza extrema. En este sentido, se trata de una problemática que debe abordarse con urgencia, puesto que las cifras actuales al respecto son alarmantes.

En 2024, por ejemplo, ONUMUJERES reportó que más del 10% de las mujeres en el mundo viven en situación de pobreza extrema con menos de \$2.15 USD al día.<sup>1</sup> Asimismo, este organismo denuncia constantemente que ninguna nación ha logrado erradicar las distintas manifestaciones de violencia de género contra las mujeres, lo que dificulta su movilidad social y, por lo tanto, advierte que, de continuar los mismos patrones de discriminación que hoy en día perjudican a las mujeres, por lo menos 342 millones de mujeres seguirán viviendo en pobreza extrema para el año 2030.<sup>2</sup>

Al respecto, es pertinente enfatizar que los factores que sitúan a las mujeres en condiciones de pobreza extrema y dificultan su movilidad social están fuera de su control; son cuestiones estructurales que obstaculizan la plena inclusión de las mujeres, sobre todo en países en desarrollo. Por lo tanto, se requieren estrategias internacionales con perspectiva de género que permitan erradicar la pobreza extrema y fomentar la movilidad

---

<sup>1</sup> ONU Mujeres. *¿Cómo puede la igualdad de género reducir la pobreza?* Naciones Unidas, Nueva York, 28/02/2024. En: <https://www.unwomen.org/es/noticias/articulo-explicativo/2024/03/como-puede-la-igualdad-de-genero-reducir-la-pobreza> (09/12/2024).

<sup>2</sup> ONU Mujeres. *¿Cómo puede la igualdad de género reducir la pobreza?*





social para propiciar no sólo que las mujeres, sino que las sociedades en su conjunto sean más justas y prósperas.

### Definición de conceptos:

- **Brecha salarial de género:** la diferencia entre los ingresos de las mujeres en relación con los ingresos de los hombres ante un trabajo de igual valor.
- **Economía informal:** todo tipo de trabajo remunerado que no se encuentra registrado, regulado o protegido por ley.<sup>3</sup>
- **Género:** características, comportamientos, roles, actividades y oportunidades definidos por la sociedad que se consideran apropiados, ya sea para los hombres, las mujeres, los niños, las niñas o las personas con identidades no binarias.<sup>4</sup>
- **Movilidad social:** el cambio en la posición de las personas en la estructura socioeconómica de una sociedad. Si es ascendente, puede impactar positivamente la riqueza, ingresos, educación, ocupación, salud, etc. En ese caso, la probabilidad de que suceda es un indicador de que en esa sociedad hay igualdad de oportunidades entre la población con el fin de fomentar un progreso generalizado.<sup>5</sup>
- **Urbanización:** el proceso mediante el cual aumenta la proporción de población que vive en zonas urbanas, lo cual puede o no ser aprovechado para una trayectoria de desarrollo sostenible.<sup>6</sup>
- **Perspectiva de género:** enfoque utilizado para comprender e identificar las relaciones de poder entre los hombres y los demás géneros, así como detectar y

<sup>3</sup> OIT. *Empleo informal*. Naciones Unidas, Nueva York. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.oitcinterfor.org/taxonomy/term/3366#:~:text=Incluye%20todo%20trabajo%20remunerado%20p,una%20empresa%20generadora%20de%20ingresos> (09/12/2024).

<sup>4</sup> OMS. *Género y salud*. Organización Mundial de la Salud. Nueva York. 23/08/2018. En: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/gender>. (09/12/2024).

<sup>5</sup> Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. *Perspectivas de cohesión social: el pegamento que mantiene unida a la sociedad*. Naciones Unidas, Nueva York. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.un.org/es/desa/perspectivas-de-cohesion-social-el-pegamento-que-mantiene-unida-a-la-sociedad#:~:text=La%20movilidad%20social%20se%20refiere,gobiernos%20promover%20la%20cohesi%C3%B3n%20social%3F> (09/12/2024).

<sup>6</sup> ONU Hábitat. *El poder transformador de la urbanización*. Naciones Unidas, Nueva York, 2018. En: <https://onu-habitat.org/index.php/el-poder-transformador-de-la-urbanizacion#:~:text=La%20urbanizaci%C3%B3n%20es%20en%20efecto,una%20trayectoria%20de%20desarrollo%20sostenible> (09/12/2024).



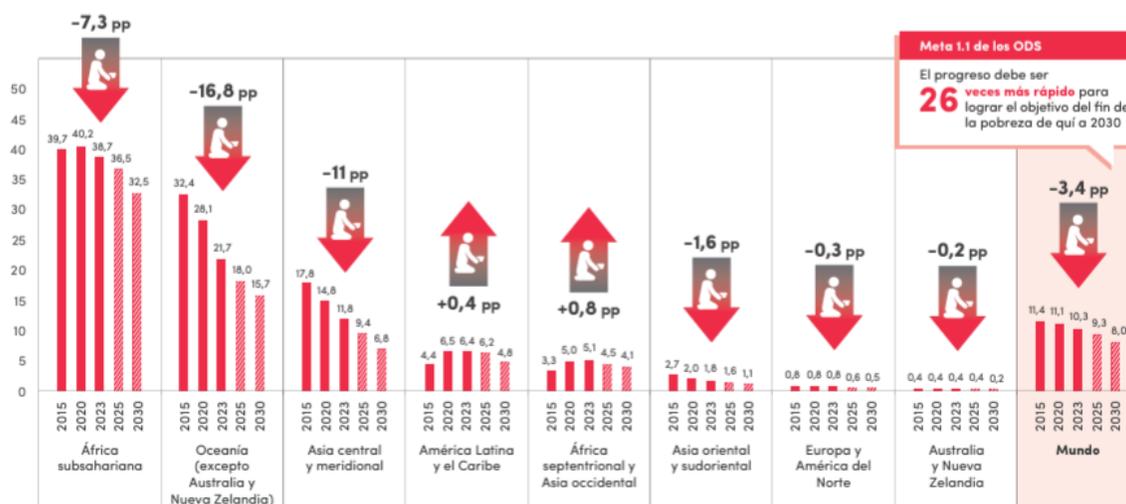




también para las receptoras. De este modo, la brecha económica ya impuesta por la discriminación sólo crece y los esfuerzos para eliminarla resultan poco efectivos.

Ahora bien, específicamente, la situación de las mujeres se encuentra agravada debido a la discriminación desproporcionada que sufren. Actualmente, una de cada diez mujeres en el mundo vive en pobreza extrema como consecuencia de las barreras de género persistentes en el acceso a recursos, oportunidades laborales y servicios esenciales. Esta situación se agrava aún más en las zonas afectadas por conflictos, donde más de 614 millones de mujeres y niñas viven en condiciones de precariedad, además de que la cifra se ha duplicado desde 2017. En adición, en contextos de rezago económico, las mujeres tienen 7.7 veces más probabilidades de vivir en la pobreza extrema, en comparación con los hombres. Este dato refleja la discriminación de género que enfrentan en situaciones de vulnerabilidad, exacerbada por una falta de políticas públicas inclusivas y con perspectiva de género.<sup>10</sup>

**Tasas de pobreza extrema entre la población de mujeres, sobre la base del umbral internacional de pobreza de USD 2,15, proyecciones para el período 2015-2030 (porcentajes)**



Fuente: ONU Mujeres y Pardee Center for International Futures, mediante el uso del modelo de la plataforma International Futures 2023. Nota: pp refiere a puntos porcentuales. \* El término "indicadores específicos de género" describe aquellos indicadores que expresamente exigen un desglose por sexo o aluden a la igualdad de género como objetivo subyacente. Para acceder a una lista de indicadores específicos de género para los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), consúltense las páginas 32-35.

Figura 1. Pobreza extrema entre la población de mujeres alrededor del mundo.<sup>11</sup>

<sup>10</sup> ONU Mujeres. *1 de cada 10 mujeres en el mundo vive en pobreza extrema*. Naciones Unidas, Nueva York, 08/03/2024. En: <https://www.unwomen.org/es/noticias/comunicado-de-prensa/2024/03/1-de-cada-10-mujeres-en-el-mundo-vive-en-pobreza-extrema> (09/12/2024).

<sup>11</sup> ONU Mujeres. *El progreso en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible. Panorama de Género 2023*. ONU Mujeres. Estados Unidos de América. 2023. En: <https://www.unwomen.org/en/digital->





Aunado a ello, la crisis climática y la falta de equidad en el ámbito laboral amenazan con empeorar esas desigualdades. Por un lado, se estima que 236 millones de mujeres y niñas adicionales podrían padecer hambre para 2030 debido al cambio climático, en tanto que sólo 131 millones de hombres podrían encontrarse en esta situación, lo que subraya la necesidad urgente de integrar una perspectiva de género en las políticas de adaptación y mitigación climática.<sup>12</sup> Por otro lado, la desigualdad de género se encuentra arraigada también en el empleo. Únicamente el 61% de las mujeres en edad laboral participan de manera activa en el mercado de trabajo, frente al 90% de los hombres. Esto no sólo limita el potencial de las mujeres para contribuir económicamente, sino que también perpetúa ciclos de pobreza que afectan de manera desproporcionada a los hogares encabezados por mujeres.<sup>13</sup>

De acuerdo con un informe del Banco Mundial, titulado “La Mujer, la Empresa y el Derecho 2022”, alrededor de 2,400 millones de mujeres en edad de trabajar no tienen igualdad de oportunidades económicas y 178 países continúan con barreras legales que les impiden participar plenamente en la economía. Además, en 86 países, las mujeres enfrentan algún tipo de restricción laboral, en tanto que 95 países no garantizan la igualdad de remuneración por un trabajo del mismo valor. En este sentido, "si bien se han logrado avances, a nivel mundial, la brecha entre los ingresos esperados tanto de hombres y mujeres a lo largo de su vida es de 172 billones de USD, casi dos veces el producto interno bruto (PIB) anual del mundo", mencionó Mari Pangestu, Directora Gerente de Políticas de Desarrollo y Alianzas del Banco Mundial.<sup>14</sup>

---

[library/publications/2023/09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2023](https://library/publications/2023/09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2023)  
(09/12/2024)

<sup>12</sup> Vega Alonso del Val. *La pobreza tiene género: ¡Di no a la feminización de la pobreza!*. Amnistía Internacional, España. 17/10/2023. En: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/blog/historia/articulo/la-pobreza-tiene-genero/> (09/12/2024).

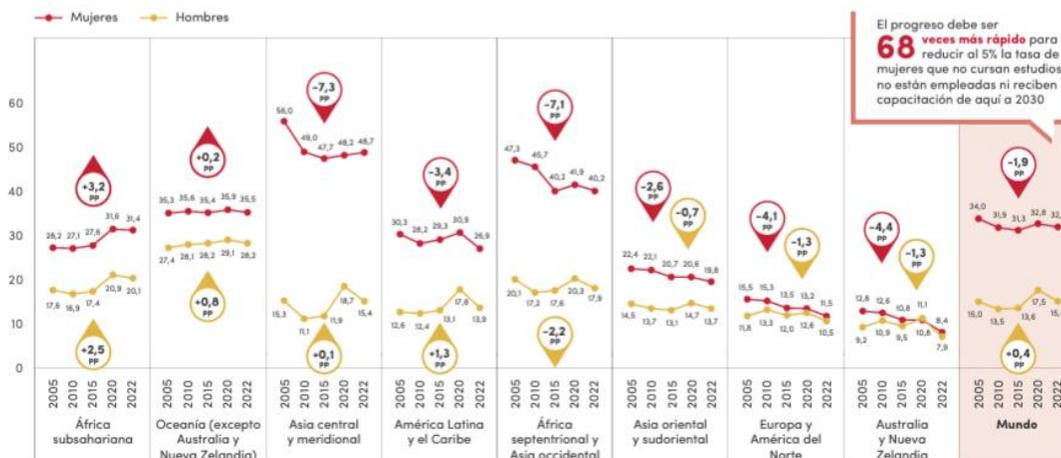
<sup>13</sup> ONU Mujeres. *1 de cada 10 mujeres en el mundo vive en pobreza extrema*.

<sup>14</sup> Banco Mundial. *La Mujer, La Empresa y El Derecho 2024*. Grupo Banco Mundial, Washington D.C., 2024. (09/12/2024).





**Proporción de mujeres y hombres de entre 15 y 24 años que no cursan estudios, no están empleados ni reciben capacitación, para el período 2005–2022 (porcentajes)**



Fuente: Cálculos de ONU Mujeres a partir de datos tomados de Naciones Unidas, 2023. *Base de Datos Mundial de Indicadores de los ODS*.  
 Nota: El indicador se basa en la 13ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. "pp" refiere a puntos porcentuales.

**Figura 2. Proporción de mujeres y hombres entre 15 y 24 años que no cursan estudios.**<sup>15</sup>

Para poder cerrar estas brechas económicas de género, las Naciones Unidas estima, a través del “Panorama de Género 2023”, que se necesitan \$360,000 millones de USD adicionales por año dedicados a acelerar el progreso hacia la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.<sup>16</sup> Lamentablemente, sin inversiones sustanciales y estrategias que consideren las realidades específicas de las mujeres y niñas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la pobreza y la igualdad de género estarán fuera de alcance. De este modo, la pobreza extrema y la falta de movilidad social ascendente serán problemáticas aún más complicadas de abordar.

Por lo tanto, se ha vuelto fundamental, primero, promover la recopilación de datos desglosados por género, lo que permite identificar necesidades y vulnerabilidades específicas de las mujeres a nivel global, como el poco acceso que de pronto tienen a recursos económicos, educación de calidad, oportunidades de trabajo viables y sistemas de comunicación. Luego, es importante desarrollar métodos innovadores para identificar las causas estructurales y culturales de la pobreza, distinguiendo aquéllas que aplican

<sup>15</sup> ONU Mujeres. *El progreso en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible. Panorama de Género 2023*.

<sup>16</sup> ONU. *El 8% de las mujeres y niñas vivirán en pobreza extrema para 2030*. Naciones Unidas, Nueva York, 07/09/2023. En: <https://news.un.org/es/story/2023/09/1523922> (09/12/2024).





específicamente a las mujeres. Más aún, es necesario fomentar una mayor participación de las mujeres en los sistemas políticos y de gobernanza global, así como en los distintos espacios de la vida pública y privada.

#### **Iniciativas tomadas a nivel internacional:**

En torno a esta problemática, la comunidad internacional ha buscado implementar diversas iniciativas con perspectiva de género para erradicar la pobreza extrema y fomentar la movilidad social. Destacan las siguientes...

##### *Second Chance Education (SCE):*

Esta iniciativa brinda oportunidades educativas y de formación a mujeres que, por diversas razones, no pudieron acceder a ellas previamente o de manera orgánica. Se implementa en seis naciones con contextos diversos, desde Estados que experimentan crisis humanitarias (Camerún y Jordania) hasta países de ingresos medios (Chile, India y México) y contextos que involucran personas refugiadas e indígenas (Australia). El programa se adapta a las necesidades locales con la ayuda de diversas organizaciones comunitarias y combina el aprendizaje presencial y en línea, superando barreras como la falta de dispositivos, conectividad y confianza, lo que ha permitido a miles de mujeres acceder por primera vez a la educación digital.<sup>17</sup>

##### *Estrategia de Género del Banco Mundial 2024-2030:*

Esta estrategia busca acelerar la igualdad de género como medio para erradicar la pobreza y promover el desarrollo sostenible mediante la priorización de acciones concretas, como fortalecer el trabajo estratégico con los países, generar impactos a escala y movilizar recursos para obtener resultados medibles. Mediante análisis de género integrados en estudios nacionales y sectoriales, se fomenta el diálogo político y la implementación de

---

<sup>17</sup> ONU Mujeres. *Programa Tu Oportunidad - Second Chance Education: Experiencia y buenas prácticas en capacitación en línea a mujeres*. Naciones Unidas, Nueva York. "Sin fecha de actualización". En: <https://lac.unwomen.org/es/digiteca/publicaciones/2021/09/programa-tu-oportunidad> (09/12/2024).





estrategias que promuevan la igualdad tanto en el sector público como privado, alineándose con las prioridades de cada nación.<sup>18</sup>

#### Women at Work Centenary:

Esta iniciativa fue lanzada por la Organización Internacional del Trabajo para abordar la falta de progreso en la igualdad de género en el ámbito laboral. Basada en investigación y consultas globales, propuso cinco pilares clave: (1) construir una economía del cuidado inclusiva, (2) fortalecer el control de las mujeres sobre su tiempo, (3) valorar el trabajo de las mujeres de manera justa, (4) aumentar su representación y participación, y (5) eliminar la violencia y el acoso laboral. En línea con la Agenda 2030, la iniciativa incluyó un Plan de Acción (2018-2021) con metas claras y medibles que reflejaron el compromiso de la institución y sus aliados en cuanto a promover la igualdad de género a través de acciones concretas.<sup>19</sup>

#### Programa *Flagship* para la Protección Social con Perspectiva de Género:

ONUMUJERES ha desarrollado un programa insignia para garantizar que las políticas de protección social en países en desarrollo integren la perspectiva de género. Este programa aborda las necesidades específicas de las mujeres, reconociendo que son uno de los grupos más afectados por la pobreza extrema. Entre sus acciones, se incluyen esfuerzos para reducir la brecha de acceso a recursos como el empleo formal y los servicios básicos, lo que permite a las mujeres tener una mayor independencia económica. Además, una de las claves que considera es el acceso a servicios de cuidado infantil para facilitar que las mujeres puedan integrarse al mercado laboral sin tener que preocuparse tanto por esas responsabilidades familiares. Sin embargo, este enfoque no sólo ayuda a las mujeres, sino que tiene un impacto

---

<sup>18</sup> Banco Mundial. *El Grupo Banco Mundial avanza con la estrategia de género y plantea sus expectativas respecto de las oportunidades económicas*. Grupo Banco Mundial, Washington D.C., 24/10/2024. En: <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2024/10/24/world-bank-group-advances-gender-strategy-unveils-economic-opportunity-ambitions#:~:text=CIUDAD%20DE%20WASHINGTON%2C%202024%20de%20octubre%20de%202024.&text=De%20aqu%C3%AD%20a%202030%2C%20el,financieros%2C%20educaci%C3%B3n%20y%20oportunidades%20laborales> (09/12/2024).

<sup>19</sup> OIT. *The ILO Women at Work Centenary Initiative: Where we are, and where we want to be*. Naciones Unidas, Nueva York, 07/03/2014. (09/12/2024).





positivo en la movilidad social de sus familias, especialmente en comunidades rurales y marginadas.<sup>20</sup>

*Women's Economic Empowerment and Voice (WEAVE):*

El programa, impulsado por el Reino Unido, se centra en empoderar económicamente a mujeres de países en desarrollo, con un enfoque especial en aquellas que enfrentan barreras estructurales para salir de la pobreza. Entre sus principales acciones, destacan la capacitación laboral y el acceso a microcréditos para mujeres emprendedoras, lo que les permite iniciar pequeños negocios o mejorar sus condiciones de empleo. Asimismo, fomenta programas de mentoría en los que mujeres con experiencia guían a otras para superar obstáculos económicos y sociales. También trabaja en sensibilizar a las comunidades involucradas, promoviendo la igualdad de género y la participación femenina en la toma de decisiones económicas para generar oportunidades de movilidad social y empoderamiento.<sup>21</sup>

Así, es imprescindible continuar la implementación de estas iniciativas u otras semejantes que encapsulen estrategias efectivas con perspectiva de género para erradicar la pobreza extrema y fomentar la movilidad social. Ello requiere abordar las desigualdades estructurales que perpetúan la exclusión de las mujeres y otros grupos vulnerables en ámbitos laborales y económicos. En este sentido, primero, es esencial garantizar el acceso equitativo a la educación, puesto que ésta es una de las herramientas más poderosas para romper los ciclos de pobreza. No obstante, esto no sólo implica asegurar que las niñas asistan a la escuela, sino también diseñar currículos que fomenten la igualdad de género, combatan estereotipos y promuevan habilidades prácticas para el empoderamiento económico. Luego, es crucial implementar políticas que reduzcan las brechas salariales y aseguren condiciones laborales dignas para todas las mujeres. Esto incluye promover el acceso a trabajos formales, eliminar barreras para la participación en sectores tradicionalmente dominados por

---

<sup>20</sup> ONU Mujeres. *Flagship Programming Initiatives*. Naciones Unidas, Nueva York, 2015. En: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2015/UN-Women-Flagship-Programmes-Booklet-en.pdf> (09/12/2024).

<sup>21</sup> WEAVE Women. *WEAVE Women*. Weave Women. "Sin fecha de actualización". En: <https://weave-women.org/> (09/12/2024).





hombres y ofrecer apoyos como licencias de maternidad y cuidado infantil asequibles. Más aún, se deben fomentar iniciativas de emprendimiento lideradas por mujeres a través del financiamiento inclusivo y programas de capacitación en habilidades empresariales.

### **Preguntas guía:**

1. En tu delegación, ¿cuántas personas enfrentan condiciones de pobreza extrema? Del total, ¿cuántas son mujeres?
2. ¿Hay posibilidades para la movilidad social ascendente en tu delegación?
3. ¿Qué factores o barreras estructurales en tu delegación propician la pobreza extrema y la falta de movilidad social?  
→ (Falta de acceso equitativo a oportunidades educativas, preminencia de la economía informal, discriminación en el mercado de trabajo, falta de acceso a servicios esenciales, aspectos culturales, etc.)
4. ¿Hay suficiente información y estadísticas confiables, desglosados por género, sobre las situaciones de pobreza extrema y falta de movilidad social que se viven en tu delegación?
5. ¿Qué medidas se han implementado en tu delegación para reducir la brecha de género en el acceso a la educación, empleo, servicios básicos y otros ámbitos de la vida pública y privada?
6. ¿Qué políticas o programas sociales existen en tu delegación para combatir la pobreza extrema y fomentar la movilidad social?
7. ¿Algunas de esas medidas, políticas o programas sociales tienen perspectiva de género o están enfocadas en empoderar económicamente a las mujeres en específico?
8. ¿Algunas de esas medidas, políticas o programas sociales han dado resultado, demostrado ser efectivos o podrían replicarse a nivel regional o internacional?
9. ¿Qué otros actores, como instituciones, organizaciones de la sociedad civil, empresas, activistas u otros, trabajan en tu delegación para combatir la pobreza extrema y la falta de movilidad social?





10. ¿Tu delegación ha participado en algún esfuerzo regional o internacional con perspectiva de género para erradicar la pobreza extrema y fomentar la movilidad social?

#### Bibliografía:

- Banco Mundial. *El Grupo Banco Mundial avanza con la estrategia de género y plantea sus expectativas respecto de las oportunidades económicas*. Grupo Banco Mundial, Washington D.C., 24/10/2024. En: <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2024/10/24/world-bank-group-advances-gender-strategy-unveils-economic-opportunity-ambitions#:~:text=CIUDAD%20DE%20WASHINGTON%2C%202024%20de%20octubre%20de%202024.&text=De%20aqu%C3%AD%20a%202030%2C%20el,financieros%2C%20educaci%C3%B3n%20y%20oportunidades%20laborales> (09/12/2024).
- Banco Mundial. *La Mujer, La Empresa y El Derecho 2024*. Grupo Banco Mundial, Washington D.C., 2024. (09/12/2024).
- Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. *Perspectivas de cohesión social: el pegamento que mantiene unida a la sociedad*. Naciones Unidas, Nueva York. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.un.org/es/desa/perspectivas-de-cohesion-social-el-pegamento-que-mantiene-unida-a-la-sociedad#:~:text=La%20movilidad%20social%20se%20refiere,gobiernos%20promover%20la%20cohesi%C3%B3n%20social%3F> (09/12/2024).
- OIT. *Empleo informal*. Naciones Unidas, Nueva York. “Sin fecha de actualización”. En: <https://www.oitcenterfor.org/taxonomy/term/3366#:~:text=Incluye%20todo%20trabajo%20remunerado%20p,una%20empresa%20generadora%20de%20ingresos> (09/12/2024).
- OIT. *The ILO Women at Work Centenary Initiative: Where we are, and where we want to be*. Naciones Unidas, Nueva York, 07/03/2014. (09/12/2024).





- OMS. Género y salud. Organización Mundial de la Salud. Nueva York. 23/08/2018. En: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/gender>. (09/12/2024).
- ONU Hábitat. *El poder transformador de la urbanización*. Naciones Unidas, Nueva York, 2018. En: <https://onu-habitat.org/index.php/el-poder-transformador-de-la-urbanizacion#:~:text=La%20urbanizaci%C3%B3n%20es%20en%20efecto,una%20trayectoria%20de%20desarrollo%20sostenible> (09/12/2024).
- ONU Mujeres. *¿Cómo puede la igualdad de género reducir la pobreza?* Naciones Unidas, Nueva York, 28/02/2024. En: <https://www.unwomen.org/es/noticias/articulo-explicativo/2024/03/como-puede-la-igualdad-de-genero-reducir-la-pobreza> (09/12/2024).
- ONU Mujeres. *1 de cada 10 mujeres en el mundo vive en pobreza extrema*. Naciones Unidas, Nueva York, 08/03/2024. En: <https://www.unwomen.org/es/noticias/comunicado-de-prensa/2024/03/1-de-cada-10-mujeres-en-el-mundo-vive-en-pobreza-extrema> (09/12/2024).
- ONU Mujeres. El progreso en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible. Panorama de Género 2023. ONU Mujeres. Estados Unidos de América. 2023. En: <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2023/09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2023> (09/12/2024)
- ONU Mujeres. *Flagship Programming Initiatives*. Naciones Unidas, Nueva York, 2015. En: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2015/UN-Women-Flagship-Programmes-Booklet-en.pdf> (09/12/2024).
- ONU Mujeres. *Programa Tu Oportunidad - Second Chance Education: Experiencia y buenas prácticas en capacitación en línea a mujeres*. Naciones Unidas, Nueva York. “Sin fecha de actualización”. En: <https://lac.unwomen.org/es/digiteca/publicaciones/2021/09/programa-tu-oportunidad> (09/12/2024).



